



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

714
19042018
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
113/08.05.2018

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură*, inițiată de domnii deputați PNL Robert-Aurel Boroianu și Vasile Gudu (**Bp. 615/2017**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 10 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile*

*agricole și alte forme de asociere în agricultură, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat, alin. (2¹), în sensul includerii în categoria terenurilor eligibile pentru acordarea subvenției agricole și plăților directe în agricultură a suprafețelor de teren utilizate ca teren agricol productiv pe toată perioada în care amenajarea piscicolă este utilizată pentru lucrări în agricultură, respectiv producerea de produse agricole, în aceste categorii fiind cuprinse suprafețele de teren din amenajările piscicole de pe teritoriul Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, care nu mai sunt utilizate în activitatea de piscicultură, ci pentru agricultură, cu respectarea prevederilor¹ art. 10 alin. (4¹) din *Legea nr.82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării", cu modificările și completările ulterioare.**

II. Observații

1. *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2015* cuprinde, la art. 2 alin. (1) lit. n) și o), definirea termenilor de „suprafață agricolă” și cel de „terenuri arabile”, astfel:

„n) *suprafață agricolă înseamnă orice suprafață de teren arabil, de pășune permanentă și de fâneață permanentă sau cultivată cu culturi permanente;*

o) *terenuri arabile înseamnă terenuri cultivate în scopul producției agricole sau suprafețe disponibile pentru producția agricolă, dar lăsate pârloagă, indiferent dacă terenul respectiv este sau nu ocupat cu sere, solare sau alte mijloace de protecție fixe sau mobile”.*

Menționăm că aceste definiții sunt prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. d) și e) din *Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.637/2008 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului*, care a constituit baza legală la elaborarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2015.*

¹ (4¹) *Pe întreg teritoriul rezervației, schimbarea utilizării terenurilor agricole folosite ca terenuri agricole productive sau amenajări piscicole se face cu acordul administratorului, numai în baza unor studii tehnice de specialitate.*

Așadar, hectarul eligibil înseamnă orice suprafață de teren arabil, de pășune permanentă și de fâneță permanentă sau cultivată cu culturi permanente, utilizată pentru o activitate agricolă din cadrul unei exploatații.

Amenajarea piscicolă, așa cum este definită de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2008 privind pescuitul și agricultura, cu modificările și completările ulterioare*, ca fiind unitatea de bază a acvaculturii, reprezentată de eleșteu, iaz, stație de reproducere artificială, vivieră flotabilă, lacuri de acumulare în care se practică acvacultura, alte instalații destinate acvaculturii, active piscicole, nu este inclusă, în sensul *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2015*, în noțiunea de „suprafață agricolă” și, pe cale de consecință, nu se regăsește în categoriile de suprafețe care constituie „hectarul eligibil”.

2. Precizăm că propunerea ca amenajările piscicole de pe teritoriul Rezervației Biosferei Delta Dunării care nu mai sunt exploatate în piscicultură de mult timp și sunt utilizate pentru agricultură să fie eligibile pentru plățile directe a fost reglementată prin legislația în vigoare, astfel:

- în conformitate cu prevederile art. 93 alin. (8), (9) și (10) din *Legea fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, este reglementată posibilitatea redării sau introducerii în circuitul agricol al terenurilor din perimetrul rezervațiilor ocupate cu foste amenajări piscicole, care se aprobă prin decizie emisă de către direcția de specialitate din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în baza hotărârii consiliului județean în raza căruia se află amenajarea piscicolă, a acordului administratorului rezervației emis în condițiile legii, a studiului pedologic și agrochimic și a procesului-verbal de constatare a situației din teren. Procedura redării sau introducerii în circuitul agricol a terenurilor din perimetrul rezervațiilor ocupate cu foste amenajări piscicole este aprobată prin *Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr.386/2017 pentru aprobarea Procedurii privind introducerea sau redarea în circuitul agricol a terenurilor situate în extravilanul localităților*;

- *Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 619/2015 pentru aprobarea criteriilor de eligibilitate, condițiilor specifice și a modului de implementare a schemelor de plăți prevăzute la art. 1 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și*

pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, precum și a condițiilor specifice de implementare pentru măsurile compensatorii de dezvoltare rurală aplicabile pe terenurile agricole, prevăzute în Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare, prevede, la art. 10 alin. (5) lit. o) că:

„(5) Nu sunt eligibile la plată următoarele suprafețe:

o) suprafețele cu amenajări piscicole, așa cum acestea sunt prevăzute în art. 23 alin. (20) din Normele tehnice de completare a registrului agricol pentru perioada 2015-2019, aprobate prin Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, al ministrului finanțelor publice și al președintelui Institutului Național de Statistică nr.734/480/1.003/3.727/2015. Fac excepție terenurile cu amenajări piscicole redade sau introduse în circuitul agricol în conformitate cu prevederile art.93 alin. (8), (9) și (10) din Legea fondului funciar nr.18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

3. Totodată, considerăm că tocmai prin includerea textului propus ca alineat distinct în cadrul art. 10 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.3/2015* pot apărea disfuncționalități în aplicare, având în vedere că terenurile vizate sunt condiționate de necesitatea respectării dispozițiilor prevăzute de art. 10 și următoarele din *Legea nr. 82/1993*, lege specială care cuprinde ansamblul reglementărilor speciale ale Rezervației Biosferă „*Delta Dunării*”, ca zonă de importanță ecologică națională și internațională.

În acest sens, semnalăm faptul că, potrivit art. 10 alin. (4) – (9) din *Legea nr. 82/1993*:

„(4) Terenurile din domeniul public de interes județean și/sau local utilizate ca amenajări agricole sau piscicole și care, datorită degradării sau altor cauze, nu mai pot fi exploatate în scopul pentru care au fost amenajate inițial vor fi supuse lucrărilor de reconstrucție ecologică aprobate prin planul de management al rezervației.

(4¹) Pe întreg teritoriul rezervației, schimbarea utilizării terenurilor agricole folosite ca terenuri agricole productive sau amenajări piscicole se face cu acordul administratorului, numai în baza unor studii tehnice de specialitate.(Alin. 4¹)

(5) *Lucrările de reconstrucție ecologică de pe teritoriul rezervației, aprobate de Administrația Rezervației, cu avizul Consiliului științific și al Ministerului Mediului, se declară de interes național.*

(6) *Pentru lucrările prevăzute la alin. 4, terenurile de pe teritoriul rezervației, proprietate privată a persoanelor fizice sau persoanelor juridice, precum și cele aflate în proprietatea privată a unităților administrativ-teritoriale, utilizate ca amenajări agricole sau piscicole ori cu alte destinații, se declară de utilitate publică, la propunerea Ministerului Mediului, și se expropriează în condițiile Legii nr. 33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, republicată.*

(7) *Pentru lucrările prevăzute la alin. (4), terenurile de pe teritoriul rezervației ce aparțin domeniului public de interes județean și/sau local, utilizate ca amenajări agricole sau piscicole ori cu alte destinații, pot fi trecute în domeniul public al statului în condițiile prevăzute de art. 9 alin.(2) din Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare, la propunerea Ministerului Mediului.*

(8) *Statutul de «zonă de reconstrucție ecologică» se menține pe toată perioada stabilită prin programul de reconstrucție ecologică aprobat.*

(9) *După încheierea programelor de reconstrucție ecologică, zonele vor fi preluate de administratorii acestora și vor fi utilizate conform prevederilor acestor programe”.*

Semnalăm, de asemenea, faptul că, potrivit art. 2¹ din Legea nr.82/1993, „Se instituie asupra rezervației regimul de arie naturală protejată conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011 , și se încadrează în următoarele categorii de management: rezervație a biosferei, zonă umedă de importanță internațională, sit al patrimoniului natural și universal și sit al rețelei Natura 2000”.

Pe cale de consecință, având în vedere aspectele menționate, respectiv că Legea nr. 82/1993 este lege specială în raport cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2015, este necesară respectarea *principiului specialia generalibus derogant*. Aplicarea dispozițiilor art. 10 din Legea nr. 82/1993 presupune includerea categoriilor de teren vizate de propunerea legislativă în procesul de reconstrucție ecologică aprobat prin planul de management al rezervației și nu schimbarea utilizării acestora.

Or, în ipoteza în care textul propus ar fi adoptat în forma actuală vor fi anihilate efectele restrictive ale art. 10 în ansamblul lor din *Legea nr.82/1993*, întrucât, prin includerea suprafeței de teren utilizată pentru lucrări în agricultură în categoria suprafețelor eligibile pentru schemele de plată, practic, în temeiul legii, se va produce schimbarea utilizării terenurilor agricole folosite ca amenajări piscicole în terenuri agricole productive, ceea ce contravine procedurii actuale prevăzute pentru schimbarea utilizării terenurilor, astfel cum este reglementată prin *Legea nr. 82/1993*.

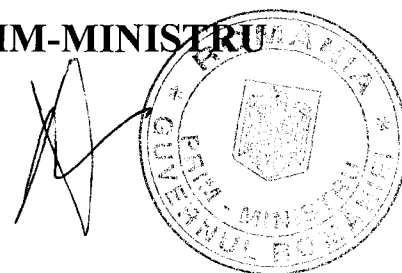
III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Viorica DĂNCILĂ

PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului